

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP Nº 04/2024

ÁREA TÉCNICA:

Diretoria Administrativa e Financeira

SÍNTESE DA DEMANDA:

Capacitação dos colaboradores da ARES-PCJ para cumprimento da Lei federal nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos)

FUNDAMENTAÇÃO:

Lei federal nº 14.133/2021 – arts. 5º; 6º, XVIII, 'f'; 18, §§ 1º e 2º; 74, III, 'f' e §3º

Resolução ARES-PCJ nº 531/2023 – arts. 5º, §3º; 45 e 46

1) NECESSIDADE APRESENTADA PELA ARES-PCJ

Em face das exigências impostas pela Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei federal nº 14.133/2021), a capacitação dos colaboradores da ARES-PCJ se faz indispensável para o desempenho eficiente das atividades pela Comissão de Contratação e Comissão de Controle Interno e de Transparência designadas, bem como das funções de Gestor e Fiscal de Contratos.

A importância estratégica dessas atribuições impõe a maximização de esforços em prol da qualificação dos colaboradores encarregados em processos de aquisição, gestão, fiscalização e controle das contratações realizadas pela ARES-PCJ, consoante o disposto no art. 5º, §3º, da Resolução ARES-PCJ nº 531/2023.

Nesse sentido, desponta a necessidade de contratação voltada ao treinamento abrangente, contínuo e atualizado dos agentes envolvidos, através de cursos, congressos e seminários que promovam o aprimoramento profissional para o exercício das atividades conforme diretrizes normativas.

2) ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO

A capacitação através da participação dos colaboradores em congressos, seminários e outros eventos do gênero com tema focal na Lei federal nº 14.133/2021 detém amparo no Planejamento Estratégico da ARES-PCJ, aprovado pela Assembleia Geral e contemplado no Plano de Aquisições de 2024.

3) LEVANTAMENTO DA DEMANDA

A participação de servidores públicos em eventos de capacitação é de suma importância na medida em que contribui para a segurança no desempenho dos serviços públicos, além de promover o alcance eficiente dos resultados pretendidos pela Administração Pública.

Especificamente em licitações e contratações públicas, com o advento da Lei federal nº 14.133/2021, a realização de cursos e treinamento pelos colaboradores se presta a qualificá-los perante a nova disciplina legal, inclusive quanto ao regulamentado na Resolução ARES-PCJ nº 531/2023.

Para tanto, foram consideradas as capacitações organizadas por empresas e palestrantes de notória especialização no tema, que ocorrerão no segundo semestre de 2024, destacando-se :

Eventos organizados pelo *Grupo Negócios Públicos*:

a) Formação de Agentes de Contratação, Pregoeiro e Equipe de Apoio¹

Carga Horária: 21 horas - Número de Participantes: 2

Datas: 22 a 24 julho e 28 a 30 de outubro - Local: Recife e Curitiba

Palestrante: Nádia Dall Agnol

b) MasterClass Planejamento, ETP e Termo de Referência²

Carga Horária: 24 horas - Número de Participantes: 2

Data: 05 a 07 de agosto - Local: Belém

Palestrante: Abimael Torcate de Souza

c) 4º Seminário Controle Interno nas Contratações Públicas³

Carga Horária: 24 horas - Número de Participantes: 1

Data: 23 a 25 de setembro - Local: Foz do Iguaçu

Palestrantes: Christianne Stroppa, Daiese Jaala, Marcus Alcântara, Paulo Alves, Rodrigo Pironti, Luciano Reis e Rodrigo Fontenele

d) 18º Pregão Week⁴

Carga Horária: 30 horas - Número de Participantes: 1

Data: 14 a 18 de outubro - Local: Foz do Iguaçu

Palestrantes: Victor Amorim, Anderson Pedra, Karine Machado, Evaldo Araújo Ramos, Nádia Dall Agnol, Felipe Boselli, Abimael Torcate de Souza, Carmen Boaventura, Rafael Sérgio de Oliveira, Viviane Mafissoni, Tatiana Camarão, Christianne Stroppa e Joel Menezes Niebuhr

e) MasterClass Lei de Licitações e Contratos⁵

Carga Horária: 16 horas - Número de Participantes: 1

Data: 04 e 05 de novembro - Local: Florianópolis

Palestrante: Vinicius Geronasso

f) Gestão e Fiscalização de Contratos de Obras e Serviços de Engenharia⁶

Carga Horária: 16 horas - Número de Participantes: 1

Data: 09 e 10 dezembro - Local: Foz do Iguaçu

Palestrante: André Pachioni Baeta

Evento organizado pela *Informações Expressas de Licitações*:

Curso de Contratos Administrativos, Gestão e Fiscalização⁷

Carga Horária: 24 horas - Número de Participantes: 3

Datas: 29 a 31 de julho - Local: Florianópolis

Palestrante: Felipe Boselli

¹ <https://negociospublicos.com.br/masterclass-de-formacao-de-agentes-de-contratacao-julho/inscricao.html>;
<https://negociospublicos.com.br/masterclass-de-formacao-de-agentes-de-contratacao-outubro/inscricao.html>

² <https://negociospublicos.com.br/masterclass-de-planejamento-etp-e-termo-de-referencia-agosto/>

³ <https://negociospublicos.com.br/seminario-controle-interno/>

⁴ <https://negociospublicos.com.br/pregaoweb/>

⁵ <https://negociospublicos.com.br/masterclass-da-lei-de-licitacoes-e-contratos-novembro/>

⁶ <https://negociospublicos.com.br/gestao-e-fiscalizacao-de-obras-e-servicos-de-engenharia/>

⁷ <https://cursoslicexpress.com.br/gestao-e-fiscalizacao-de-contratos/>

Os respectivos conteúdos programáticos dos eventos indicados focalizam o aperfeiçoamento dos participantes com palestras e oficinas que abordam as mais recentes atualizações legislativas e boas práticas em contratações públicas, notadamente através da troca de experiências ainda mais pujante na modalidade presencial.

4) REQUISITOS BÁSICOS DA CONTRATAÇÃO

A inscrição e participação dos colaboradores da ARES-PCJ nos referidos eventos, mediante pagamento da correspondente taxa de inscrição, amolda-se ao conceito de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual, insculpido no art. 6º, XVIII, 'f', da Lei federal nº 14.133/2021, já que se destina ao treinamento e aperfeiçoamento de pessoal.

Para a contratação de serviços dessa natureza, quando prestados por profissionais ou empresas de notória especialização, a Lei de regência autoriza a contratação direta por inexigibilidade de licitação (art. 74, III, 'f'), em razão da inviabilidade de competição na hipótese, sendo que, na aceção do §3º do dispositivo aludido:

[...] considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Sob esse prisma, o Grupo Negócios Públicos (Instituto Negócios Públicos do Brasil) realiza cursos, seminários e soluções em licitações e contratos para agentes públicos há muitos anos, prezando pela inovação e capacitação contínuas⁸, ao passo que a empresa Informações Expressas de Licitações (Liciexpress Licitações) oferece cursos de licitações para atender à crescente demanda por capacitação desde 2012⁹.

Vale acrescentar que o Portal Nacional de Contratações Públicas¹⁰ revela que outras entidades firmaram contratações com as empresas em questão para atender a escopos semelhantes:

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 4/2024 Id contratação PNCP: 03073673000160-1-000005/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade Última Atualização: 16/02/2024

Órgão: MUNICÍPIO DE BONITO Local: Bonito/MS

Objeto: Contratação dos serviços técnicos profissionalizantes especializados para capacitação de servidores públicos da administração municipal de Bonito/MS. Curso completo para formação de agentes de contratação: pregoeiros e analista de licitações na nova lei de licitações, que será realizado nos dias 21, 22 e 23 de fevereiro 2024, pela empresa INFORMAÇÕES EXPRESSAS DE LICITAÇÕES LTDA, conforme Termo de Referência fundamentada artigo 74, inciso III, com o art. 06, inciso XVIII, da Lei Federal nº 14.

⁸ <https://negociospublicos.com.br/sobre.html>

⁹ <https://cursoslicexpress.com.br/>

¹⁰ <https://pncp.gov.br/app/editais?q=%22neg%C3%B3cios%20p%C3%BAblicos%22&status=todos&pagina=1>

Ato nº 2/2024 Id contratação PNCP: 82951229000176-1-000042/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 02/02/2024

Órgão: ESTADO DE SANTA CATARINA **Local:** Correia Pinto/SC

Objeto: Inscrição para o curso de capacitação "Curso completo para formação de agentes de contratação: pregoeiro e analista de licitações na nova lei de licitações" promovido pela Licieexpress para a participação da servidora Kamille Pereira de Souza, nos dias 06, 07 e 08 de março, na modalidade presencial.

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 21/2024 Id contratação PNCP: 37753638000103-1-000029/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 11/06/2024

Órgão: MINISTERIO DAS COMUNICACOES **Local:** Brasilia/DF

Objeto: Contratação direta da empresa INSTITUTO NEGÓCIOS PÚBLICOS DO BRASIL ESTUDOS E PESQUISAS NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA LTDA relativo à realização de treinamento e aperfeiçoamento de servidores do Ministério das Comunicações no curso "11º Contratos Week", na modalidade Presencial.

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 80/2024 Id contratação PNCP: 01678363000143-1-000018/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 10/06/2024

Órgão: INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDOS E PESQUISAS EDUCACIONAIS ANÍSIO TEIXEIRA **Local:** Brasília/DF

Objeto: Contratação do Instituto Negócios Públicos, instituição promotora do curso "11º Contrato Week - Semana Nacional de Estudos Avançados em Contratos Administrativos" para treinamento e desenvolvimento de 14 (quatorze) servidores deste Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (Inep).

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 2/2024 Id contratação PNCP: 00394718000100-1-000010/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 10/06/2024

Órgão: SECRETARIA DE ESTADO DE SEGURANCA PUBLICA DO DISTRITO FEDERAL **Local:** Brasilia/DF

Objeto: Contratação da empresa negócios públicos para participação no Congresso de Pregoeiros.

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 100/2024 Id contratação PNCP: 08539710000104-1-000040/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 06/06/2024

Órgão: MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DO RIO GRANDE DO NORTE **Local:** Natal/RN

Objeto: Custeio de inscrição do servidor Aleksandro Camara da Costa para participação no evento denominado "Semana Nacional de Estudos Avançados em Contratos Administrativos", a ser promovida pelo Instituto Negócios Públicos do Brasil Estudos e Pesquisas na Administração Pública Ltda, no período de 17 a 21 de junho do corrente ano, na cidade de Foz do Iguaçu, no Paraná/PR.

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 77/008.527/2024/2024 Id contratação PNCP: 04499327000100-1-000010/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 06/06/2024

Órgão: FUNDAÇÃO ESCOLA DE GOVERNO DE MATO GROSSO DO SUL **Local:** Campo Grande/MS

Objeto: O objeto do presente Termo de Referência consiste na aquisição de 8 (oito) inscrições para a 11ª edição do Contratos Week, Semana Nacional de Estudos Avançados em Contratos Administrativos, promovido pelo Instituto Negócios Públicos do Brasil Estudos e Pesquisas na Administração Pública Ltda, CNPJ 10.498.974/0002-81, R\$ 5.890,00 (cinco mil oitocentos e noventa reais) por participantes, considerando a participação de 08 (oito) o valor total será de R\$ 47.120,00 (quarenta e sete mil e cento vinte).

Ato que autoriza a Contratação Direta nº 26/2024 Id contratação PNCP: 09790999000194-1-000034/2024

Modalidade da Contratação: Inexigibilidade **Última Atualização:** 06/06/2024

Órgão: CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA DO ESTADO DE PERNAMBUCO **Local:** Recife/PE

Objeto: Participação de 02 (dois) colaboradores no Seminário Nacional de Conselhos Profissionais, que será realizado em Foz de Iguaçu - PR. Tendo o Instituto Negócios Públicos o organizador do evento.

Além disso, os palestrantes dos eventos propostos dispõem de formação, experiência e conhecimento notório na temática de licitações e contratos pela Lei nº 14.133/2021, valendo o destaque:

- **Nádia Dall Agnol** - Bacharel em Direito e Especialista em Direito Administrativo e Municipal, com tópicos especiais em licitações compliance e eleitoral pela Universidade Paranaense – UNIPAR. Servidora Pública (Pregoeira) por 9 anos na Administração Municipal. Consultora na área de Compras Públicas no SEBRAE/PR.
- **Abimael Torcate de Souza** - Analista Administrativo na Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares – EBSEH. Pós-graduado em Licitações e contratos (CERS).

- **Christianne Stroppa** - Doutora e Mestre em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo. Assessora de Controle Externo no Tribunal de Contas do Município de São Paulo. Ex-Assessora Jurídica na Secretaria da Saúde do Município de São Paulo. Ex- Procuradora da Universidade de São Paulo.
- **Daiesse Jaala** - Auditora de Controle Externo no Tribunal de Contas do Município de São Paulo. Supervisora de Controle Externo no TCM-SP.
- **Marcus Alcântara** - Bacharel em Ciências Contábeis pela Universidade Federal de Sergipe – UFS. Pós-graduado em Licitações e Contratos pela Faculdade Amadeus – FAMA/SE. Instrutor dos cursos de Gestão e Fiscalização de Contratos, Termo de Referência, Análise de Mercado e Metodologia da Pesquisa de Preços, Elaboração de editais, Sistema de Registro de Preços, Contratação Direta, Capacitação de Pregoeiros, Estatuto Nacional das ME e EPP e Licitações e Contratos do Grupo Negócios Públicos/ PR.
- **Paulo Alves** - Bacharel em Direito, Pós-Graduado em Direito Administrativo Contemporâneo, Mestrando em Ciências Jurídicas (Master of Science in Legal Studies) com concentração em Riscos e Compliance pela Ambra University – Florida/EUA. Extensões em Auditoria Governamental, Gestão de Riscos e Auditoria Baseada em Riscos pelo ISC/TCU e Tutoria e Docência pelo CEJ/CJF. Instrutor de capacitações em Planejamento, Governança Pública, ESG, Compliance, Gestão de Riscos, Controles Internos e Auditoria Governamental. Membro efetivo do Instituto Nacional da Contratação Pública - INCP. Membro do Comitê de Estatais do Instituto Brasileiro de Direito Administrativo – IBDA.
- **Rodrigo Pironti** - Pós-Doutor pela Universidad Complutense de Madrid – Espanha; Doutor em Direito Econômico pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná; Mestre em Direito Econômico e Social pela Pontifícia Universidade Católica do Paraná; Especialista em Direito Administrativo pelo Instituto de Direito Romeu Felipe Bacellar.
- **Luciano Reis** - Especialista em Direito Administrativo pelo Instituto de Direito Romeu Felipe Bacellar. Professor de Direito Administrativo do Centro Universitário Curitiba (UNICURITIBA). Líder do Grupo de Pesquisa “Compras Públicas Inovadoras”. Presidente do Instituto Nacional de Contratação Pública. Coordenador da Pós-Graduação em Licitações e Contratos do Grupo Educacional Polis Civitas.
- **Rodrigo Fontenele** – Pós-graduado em Finanças (Ibmec) e Auditoria Financeira (UnB/TCU). Mestre em Contabilidade pela UnB. Auditor Federal de Finanças e Controle da CGU, atualmente cedido ao Estado de Minas Gerais, ocupando o cargo de Controlador Geral do Estado. Presidente do Conselho Nacional de Controle Interno - CONACI.
- **Victor Amorim** - Doutor em Constituição, Direito e Estado pela Universidade de Brasília (UnB) e Mestre em Direito Constitucional pelo Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP). É professor do Programa de Mestrado e Doutorado em Administração Pública do IDP. Foi Pregoeiro por mais de treze anos, atuando no Tribunal de Justiça do Estado de Goiás (2007-2010) e no Senado Federal (2013-2020). Foi Assessor Técnico da Comissão Especial de Modernização da Lei de Licitações, constituída pelo Ato do Presidente do Senado Federal nº 19/2013, responsável pela elaboração do PLS nº 559/2013 (2013-2016), que deu origem à Lei nº 14.133/2021.
- **Anderson Pedra** - Procurador do Estado do Espírito Santo. Pós-doutor pela Universidade de Coimbra com ênfase em “Direito Fundamental à Boa Administração Pública e sua Influência no Direito Administrativo e na Gestão Pública”, bem como Doutor em Direito do Estado (PUC/SP) e Mestre em Direito (FDC/RJ). Ex-Chefe da Consultoria Jurídica do TCEES. Ex-Presidente de Comissão de Licitação do TCEES. Ex-Pregoeiro do TCEES. Ex-Diretor Administrativo da Assembleia Legislativa do ES.
- **Karine Machado** - Conteudista do curso “Prestação de Contas: Dever do Gestor, Direito da Sociedade”, promovido pelo TCU. Instrutora do Instituto Serzedello Correa do TCU. Palestrante e conferencista de cursos nas áreas de licitações e contratos, convênios, processo no TCU e tomada de contas especial.
- **Evaldo Araújo Ramos** - Auditor Federal de Controle Externo no TCU. Atuação na área do direito administrativo, com ênfase em licitações e contratos. Instrutor em cursos/treinamentos nas áreas de pregão, sistema de registro de preços, sanções administrativas, dentre outras.
- **Felipe Boselli** - Mestre e Doutor em Direito do Estado pela Universidade Federal de Santa Catarina – UFSC com pesquisas realizadas na Universidade de Lisboa, Universidade Complutense de Madrid e na Universidade de Buenos Aires; Pós-graduado em Licitações e Contratos Administrativos, Processo Civil e em Direito Constitucional e Administrativo.
- **Carmen Boaventura** - Especialista em Direito Administrativo e Especialista em Licitações e Contratos. Premiada no 17º Congresso Brasileiro de Pregoeiros promovido pela Negócios Públicos, com o melhor artigo escrito em 2021, em coautoria com Angelina Leonez e Victor Amorim. Membro da Comissão de Estudos em Licitações e Contratos da OAB/BA.

- **Rafael Sérgio de Oliveira** - Fundador do Portal L&C (licitacaoecontrato.com.br). É doutorando em Ciências Jurídico Políticas pela Universidade de Lisboa, Mestre em Direito, Especialista em Direito Público e Pós-Graduado em Direito da Contratação Pública pela Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa. Participou do Programa de Intercâmbio Erasmus+, desenvolvendo pesquisa na área de Direito da Contratação Pública na Università degli Studi di Roma – Tor Vergata. É Procurador Federal da Advocacia-Geral da União – AGU, órgão no qual foi Chefe da Divisão de Licitação e Contrato da Procuradoria Federal Especializada junto ao INSS, Procurador-Chefe da Procuradoria Federal junto à Escola Nacional de Administração Pública (ENAP) e membro da Câmara Permanente de Licitação e Contrato da Procuradoria-Geral Federal (PGF).
- **Viviane Mafissoni** - Especialista em Direito Público. Membro do Instituto Nacional da Contratação Pública; Servidora pública do Governo do Estado do Rio Grande do Sul desde 2010, onde já atuou como membra da Assessoria Jurídica e da Comissão Permanente de Licitações.
- **Tatiana Camarão** - Mestre em Direito Administrativo. Mestre em Direito pela Universidade Federal de Minas Gerais (1997). Professora da Pós-Graduação da PUC/MG. Diretora do Instituto Mineiro de Direito Administrativo – IMDA.
- **Joel Menezes Niebuhr** - Doutor em Direito Administrativo pela PUC/SP. Mestre e Bacharel em Direito pela UFSC.
- **Vinicius Geronasso** - Diretor de Materiais e Patrimonio da UTFPR. Mestre em Administração Pública. Especialista em Licitações e Contratos.
- **André Pachioni Baeta** - Engenheiro graduado pela Universidade de Brasília. Desde 2004, exerce o cargo de Auditor Federal de Controle Externo do Tribunal de Contas da União, atuando na fiscalização e controle de obras públicas. Participou, como integrante da equipe de auditoria ou como supervisor da fiscalização, de diversas auditorias de obras públicas. Atualmente, exerce a função de Assessor em Gabinete de Ministro do TCU.

Assim, a contratação desses serviços se mostra adequada e satisfatória ao atendimento da necessidade da ARES-PCJ quanto à capacitação de seus colaboradores na correta operacionalização da Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Portanto, presentes os requisitos da Lei nº 14.133/2021, a contratação pretendida poderá ser feita diretamente, por inexigibilidade de licitação, na forma do art. 74, III, 'f'.

5) QUANTITATIVOS, PRECIFICAÇÃO E CUSTOS ESTIMADOS

Considerando o valor de cada uma das inscrições para os eventos selecionados, para a participação de **10 colaboradores**, estima-se o custo total dos serviços em R\$ 38.880,00 (trinta e oito mil, oitocentos e oitenta reais):

Capacitação	Inscrições	Valor	Total
Formação de Agentes de Contratação, Pregoeiro e Equipe de Apoio	1	3.890,00	3.890,00
Contratos Administrativo Fiscalização e Gestão	3	2.850,00	8.550,00
MasterClass Planejamento, ETP e TR	1	3.890,00	3.890,00
4º Seminário de Controle Interno nas Contratações Públicas	1	4.990,00	4.990,00
18º Pregão Week	1	5.890,00	5.890,00
Formação de Agentes de Contratação, Pregoeiro e Equipe de Apoio	1	3.890,00	3.890,00
MasterClass Lei de Licitações e Contratos	1	3.890,00	3.890,00
Gestão e Fiscalização de Contratos de Obras e Serviços de Engenharia	1	3.890,00	3.890,00
			38.880,00

6) RESULTADOS ESPERADOS

Através do treinamento dos colaboradores quanto à aplicação da Lei nº 14.133/2021 pelo aprendizado e trocas de experiências nos cursos assinalados, considerada a expertise dos especialistas palestrantes, almeja-se o aperfeiçoamento técnico contínuo de licitações públicas, compras e contratos da ARES-PCJ.

7) DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Considerando a essencialidade das capacitações dos colaboradores para atender às demandas da ARES-PCJ, bem como a existência de disponibilidade financeira compatível o planejamento, conclui-se pela **VIABILIDADE** da adesão, a qual se justifica técnica e economicamente pelas razões expostas neste instrumento.

Americana 07 de junho de 2024



PAULO DE OLIVEIRA MATOS JUNIOR
Coordenado da Secretaria Geral